



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КУЮРГАЗИНСКОГО РАЙОНА
КӨЙӨРГӘЗЕ РАЙОНЫ
ПРОКУРАТУРАҢЫ

пр. Мира, 4, с. Ермолаево, 453360,
тел.: 8 (34757) 6-24-89, факс: 8 (34757) 6-24-89

27.04.2024 № Исорг-20800055-220-24/-20800055



Кумертауский межрайонный суд
Республики Башкортостан

ул. Чапаева, д. 2, с. Ермолаево,
Куюргазинский район, Республика
Башкортостан, 453360

прокурора Куюргазинского района
Республики Башкортостан

пр. Мира, д. 4, с. Ермолаево,
Куюргазинский район, Республика
Башкортостан, 453360

в интересах неопределенного круга лиц
административные ответчики:

Администрация муниципального района
Куюргазинский район Республики
Башкортостан в лице МКУ «Отдел
образования муниципального района
Куюргазинский район Республики
Башкортостан»

проспект Мира, д. 10, с. Ермолаево,
Куюргазинский район, Республика
Башкортостан, 453360

ИНН 0233005386, ОГРН 1050201660057

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа
№ 1 имени Героя Советского Союза
Недошивина Вениамина Георгиевича»
с. Ермолаево муниципального района
Куюргазинский район Республики
Башкортостан»

ул. Калинина, д. 17, с. Ермолаево,
Куюргазинский район, Республика
Башкортостан, 453360

ИНН 0233003580, ОГРН 1020201814511

о возложении обязанности устранить
нарушения законодательства об
образовании

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 39 КАС РФ)

Прокуратура Куюргазинского района Республики
Башкортостан
№ Исорг-20800055-220-24/-20800055

Прокуратурой района на основании п. 2.1.4 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», п. 2.1.12 указания прокурора Республики Башкортостан от 08.02.2022 №14/21р «Об организации исполнения в прокуратуре Республики Башкортостан приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка исполнения законодательства об образовании и задания прокуратуры республики от 28.02.2024 № 21-14-2024/1891-24-20800001 «О проведении проверки исполнения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, профилактику их безнадзорности и правонарушений, суицидального поведения в молодежной среде».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу пункта 6 статьи 28 и пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Обеспечивать безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 9 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования № 1006).

Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по

обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

В силу пп. «г, е» п. 17, пп. «в, ж» п. 19, пп. «ж» п. 20 Требований № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта; контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений.

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Согласно пункту 29 Требований № 1006 установлено, что инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или

сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Согласно частям 1, 4,5 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо.

Периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами контроля за техническим состоянием зданий, сооружений, индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации.

Если иное не предусмотрено федеральным законом, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении

выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 утверждено Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (далее по тексту - Положение). Данное Положение является обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий.

Согласно пункту 2.2, 3.2 Положения система технического обслуживания, ремонта и реконструкции должна обеспечивать нормальное функционирование зданий и объектов в течение всего периода их использования по назначению. Сроки проведения ремонта зданий, объектов или их элементов должны определяться на основе оценки их технического состояния. При планировании ремонтно-строительных работ периодичность их проведения может приниматься в соответствии с рекомендуемым приложением 2 (для зданий и объектов) и рекомендуемым приложением 3 (для элементов зданий и объектов). Техническое обслуживание должно проводиться постоянно в течение всего периода эксплуатации.

Контроль за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики.

Приложением № 2 Положения установлена рекомендуемая продолжительность эффективной комплектации до постановки на капитальный ремонт (от 8 лет в тяжелых условиях эксплуатации до 25 лет при благоприятных условиях эксплуатации).

Пунктами 4.1, 4.3, 4.4, 5.1 «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», который введен в действие приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст (далее - ГОСТ 31937-2011), предусмотрено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов. Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в 5 лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих вне благоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят также: по истечении нормативных сроков эксплуатации зданий и сооружений; при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, осуществляемого собственником здания (сооружения); по результатам последствий пожаров, стихийных бедствий, аварий, связанных с разрушением здания (сооружения); по инициативе собственника объекта; при изменении технологического назначения

здания (сооружения); по предписанию органов, уполномоченных на ведение государственного строительного надзора.

Цель комплексного обследования технического состояния здания (сооружения) заключается в определении действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов, получении количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.) с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ по капитальному ремонту или реконструкции.

При комплексном обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для проведения вариантного проектирования реконструкции или капитального ремонта объекта. При обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для принятия обоснованного решения о возможности его дальнейшей безаварийной эксплуатации (случай нормативного и работоспособного технического состояния). При обследовании технического состояния зданий и сооружений в зависимости от задач, поставленных в техническом задании на обследование, объектами исследования являются: грунты основания, фундаменты, ростверки и фундаментные балки; стены, колонны, столбы; перекрытия и покрытия (в том числе балки, арки, фермы стропильные и подстропильные, плиты, прогоны и др.); балконы, эркеры, лестницы, подкрановые балки и фермы; связевые конструкции, элементы жесткости; стыки и узлы, сопряжения конструкций между собой, способы их соединения и размеры площадок опирания.

В ходе проверки установлено, что по адресу: ул. Калинина, д. 17, с. Ермолаево, Куюргазинский район, Республика Башкортостан, 453360, находится здание школы, год ввода в эксплуатацию – 1961, капитальный ремонт – 2007. Данное здание является муниципальной собственностью и находится на праве оперативного управления у МБОУ СОШ №1 им. В.Г. Недошивина с. Ермолаево.

С привлечением специализированных организаций в МБОУ СОШ №1 им. В.Г. Недошивина с. Ермолаево проведены следующие мероприятия:

05.08.2022 МБУ «Центр комплексного обслуживания»
Электроизмерительная лаборатория – проверка сопротивления заземления и заземляющих устройств;

01.09.2023 ООО «Софит» – проверка электроиспытания оборудования;

22.08.2023 Испытательная лаборатория ООО ЭЦ ПБ «Пож-Протект» – испытания по контролю качества огнезащитной обработки конструкций из древесины.

Однако данные проверки комплексным обследованием не являются, поскольку ими все вопросы технического состояния не охвачены (к примеру, не дана оценка безопасности и надежности строительных, несущих конструкций здания, а также систем инженерно-технического обеспечения).

Непроведение обязательного комплексного технического обследования создает угрозу жизни и здоровья детей, поскольку отсутствуют сведения о возможной дальнейшей эксплуатации данного здания, необходимом ремонте, приводит к неэффективности мероприятий по антитеррористической защищенности. Несвоевременное обследование технического состояния зданий

учреждений образования с использованием современных средств технической диагностики может привести к их аварийному состоянию. Допущенные нарушения ведут к несоблюдению прав обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения на безопасность жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних детей.

Пунктом 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 27, пунктом 3 статьи 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В силу с части 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 39, п. 3 ч. 1 ст. 124 КАС РФ, ст. 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1) Обязать администрацию муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан в лице МКУ «Отдел образования муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан» в пределах компетенции в срок до 01.09.2025 организовать финансирование работ по техническому обследованию здания Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза Недошивина Вениамина Георгиевича» с. Ермолаево муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан в соответствии с требованиями «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

2) Обязать Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза Недошивина Вениамина Георгиевича» с. Ермолаево муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан в течение 6 месяцев с момента обеспечения финансирования работ провести техническое обследование здания в соответствии с требованиями «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

О времени и месте рассмотрения данного дела известить прокурора Куюргазинского района. На судебное заседание вызвать административных ответчиков.

Приложение: материалы проверки на ___ л.

Прокурор Куюргазинского района

советник юстиции

К.О. Алексеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 03166BC985BF2C84VEEE9C10E62F998B

Владелец **Алексеев Константин Олегович**

Действителен с 13.03.2024 по 06.06.2025